关于《湖北省产业用地目录和用地标准（2023年修订版）（征求意见稿）》

起草情况说明

一、修改背景

党的十八大以来，习近平总书记多次强调全面促进资源节约集约利用，对土地使用标准也提出了新的要求；湖北省人民政府《关于推进自然资源节约集约高效利用的实施意见》（鄂政发〔2020〕23号）明确提出加快修订我省用地控制指标，实行更加严格的用地定额标准；湖北省委办公厅省人民政府办公厅《关于实施“亩产论英雄”推进土地集约高效可持续利用的意见》（鄂办发〔2021〕13号）也提出要制定用地标准、优先用地目录和准入负面清单。

2021年，为深入贯彻落实党中央、省人民政府的文件精神，健全我省建设用地节约集约用地标准体系，促进我省自然资源节约集约高效利用，倒逼我省社会经济高质量发展，湖北省自然资源厅印发了《湖北省产业用地目录和用地标准（2021年本）》（鄂自然资发〔2021〕13号，以下简称“2021年本”）。“2021年本”为我省首次颁布的产业用地目录和用地标准，进一步健全了省建设用地利用标准体系，落实了“亩产论英雄”，为全省建设项目用地准入、用地审批供应、供后监管和土地开发利用提供了依据。

近两年，我处在大量实地调研的基础上，对“2021年本”进行了更新，形成了《湖北省产业用地目录和用地标准（2023年修订版）（征求意见稿）》（以下简称“2023年本”）。

二、主要修改要点

（一）用地分类从基础设施、工业项目、公用设施三类调整为基础设施、工业项目、公共设施、公益事业、其它项目五类。“2023年本”结合《国民经济行业分类》（GB/T 4754-2017）、自然资源部办公厅关于印发《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》的通知（自然资办发〔2020〕51号）等，将“2021年本”基础设施类的邮政通信业、环境治理业、交通客运/货运站三类用地进行调整并补充城市公共交通业、城市消防站等，组成公共设施类用地；将“2021年本”的社会事业用地调整为公益事业用地；将“2021年本”工业项目类的物流园区用地、仓储配送行业用地以及社会事业类的殡葬设施用地调整为其它项目用地，形成“2023年本”的五个用地大类，为今后用地标准的补充完善提供了可拓展的接口。

（二）对照《国民经济行业分类》，对部分工业项目用地的定额指标进行了增补和调整。根据《国民经济行业分类》中行业分类代码，对“2021年本”的工业项目进行了重新排序，并将交通运输设备制造业修改为铁路、船舶、航空和其他运输设备制造业；结合《土地使用标准汇编（上、下）》和兄弟省份经验，增补了橡胶与塑料制品业、电气机械和器材制造业、金属制品、机械和设备修理业三个行业大类的用地标准；结合《国民经济行业分类》，细化补充了非金属矿物制品业、医药制造业、专用设备制造业等行业大类，尤其增加了医用口罩、工业机器人、砼结构构建制造、磷石膏等行业小类的用地标准。

（三）满足人民群众对美好生活的向往，调整了医疗卫生、基础教育、社会福利等用地指标。应对新冠疫情，将大/中型传染病医院用地指标增加了30 m2/床、大/中/小型疾病预防控制中心用地指标增加了15 m2/人；调整了初等和中等教育的用地标准，增加了室外体育活动、绿地等相关用地指标；完善了社会福利设施用地指标，并明确老年人照料设施的老年人居室和老年人休息室不应设置在地下室、半地下室；增补了公共管理和社会组织系统用地指标。

（四）适应城市更新、新型城镇化的需要，优化重组建立了公共设施和其它项目两个大类的用地指标。将原邮政通信业用地拆分为邮政业和通讯工程业用地两个类别；增补了生态环境监测监控业用地、城市公共交通业、城市消防站用地指标；环境治理业用地中补充了城市环卫公共设施项目的用地指标；将物流园区、仓储、配送行业、殡葬设施用地组合形成其他项目类型。

三、相关建议

（一）建议经厅务会审议后印发。

（二）《标准》编制是一个不断动态调整和完善的过程。建议在《标准》实施过程中，根据我省产业转型发展需求和节约集约用地要求，组建专业性强、实践经验丰富专班，适时修订增补《标准》。

**附表1 橡胶和塑料制品业建设用地定额指标**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 轮胎制造 | 分级 | 生产规模或类型（万套/年） | （平方米/万套） |
| 大型 | ＞60 | 340 |
| 中型 | 20～60 | 440～340 |
| 10～20 | 590～440 |
| 小型 | ≤10 | 590 |
| 橡胶板、管、带制造 | 分级 | 生产规模或类型（吨/年） | （平方米/吨） |
| 大型 | ＞5000 | 2 |
| 中型 | 1000～5000 | 4～2 |
| 小型 | ≤1000 | 4 |
| 橡胶零件制造 | 分级 | 生产规模或类型（吨/年） | （平方米/吨） |
| 大型 | ＞1000 | 3 |
| 中型 | 500～1000 | 5～3 |
| 小型 | ≤500 | 5 |
| 再生橡胶制造 | 分级 | 生产规模或类型（万双/年） | （平方米/万双） |
| 橡胶手套 | 大型 | ＞30000 | 0.18 |
| 中型 | 10000～30000 | 0.26～0.18 |
| 小型 | ≤10000 | 0.26 |
| 日用及医用橡胶制品制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞2000 | 1.5 |
| 中型 | 500～2000 | 11.5～1.5 |
| 小型 | ≤500 | 11.5 |
| 运动场地用塑胶制造 | 分级 | 生产规模或类型（吨/年） | （平方米/吨） |
| 大型 | ＞3000 | 1.0 |
| 中型 | 1000～3000 | 4.0～1.0 |
| 小型 | ≤1000 | 4.0 |
| 塑料薄膜制造 | 分级 | 生产规模或类型（万平方米/年） | （平方米/万平方米） |
| 大型 | ＞5000 | 7.5 |
| 中型 | 1000～5000 | 13.0～7.5 |
| 小型 | ≤1000 | 13.0 |
| 塑料板、管、型材的制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞500 | 15.0 |
| 中型 | 200～500 | 24.0～15.0 |
| 小型 | ≤200 | 24.0 |
| 塑料丝、绳及编  制品的制造 | 分级 | 生产规模或类型（万只/年） | （平方米/万只） |
| 塑料编织袋 | — | 1000 | 12.2 |
| 吊袋 | 分级 | 生产规模或类型（吨/年） | （平方米/吨） |
| — | 500 | 5.35 |
| 泡沫塑料制造 | 分级 | 生产规模或类型（万吨/年） | （平方米/万吨） |
| 大型 | ＞30 | 412 |
| 中型 | 10～30 | 560～412 |
| 5～10 | 660～560 |
| 小型 | ≤5 | 660 |
| 塑料人造革、合成革制造 | 分级 | 生产规模或类型（万平方米/年） | （平方米/万平方米） |
| 大型 | ＞100 | 21.5 |
| 中型 | 50～100 | 25.0～21.5 |
| 小型 | ≤50 | 25.0 |
| 塑料包装箱及容器制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞500 | 5 |
| 中型 | 100～500 | 10～5 |
| 小型 | ≤100 | 10 |
| 日用塑料制品制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞200 | 22 |
| 中型 | 50～200 | 26.8～22 |
| 小型 | ≤50 | 26.8 |
| 人造草坪制造 | 分级 | 生产规模或类型（万平方米/年） | （平方米/万平方米） |
| 大型 | ＞500 | 20 |
| 中型 | 100～500 | 50～20 |
| 小型 | ≤100 | 50 |
| 塑料零件及其他塑料制品制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞100 | 28.6 |
| 中型 | 50～100 | 30.4～28.6 |
| 小型 | ≤50 | 30.4 |

**附表2 电气机械和器材制造业建设用地定额指标**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 电机制造 | | | |
| 发电机及发电机组制造 | 分级 | 生产规模或类型（台/年） | （平方米/台） |
| 风力发电机组 | 大型 | ＞1000 | 110 |
| 中型 | 500～1000 | 200～110 |
| 小型 | ≤500 | 200 |
| 电动机制造 | 分级 | 生产规模或类型（兆瓦/年） | （平方米/兆瓦） |
| 发电机、电动机 | 大型 | 1500 | 40 |
| 中型 | 600～1500 | 68～40 |
| 小型 | 300～600 | 80～68 |
| 微电机 | 分级 | 生产规模或类型（万只/年） | （平方米/万只） |
| 大型 | ＞300 | 185 |
| 小型 | 150～300 | 310～185 |
| 输配电及控制设备制造 | | | |
| 变压器、整流器和电感器制造 | 分级 | 生产规模或类型（兆伏安/年） | （平方米/兆伏安） |
| 变压器 | 大型 | 10000 | 23 |
| 中型 | 3000～10000 | 44～23 |
| 小型 | 500～3000 | 62～44 |
| 整流器 | 分级 | 生产规模或类型（亿只/年） | （平方米/万只） |
| 大型 | ＞10 | 0.3 |
| 中型 | 1～10 | 1～0.3 |
| 小型 | ≤1 | 1 |
| 电感器 | 分级 | 生产规模或类型（万只/年） | （平方米/万只） |
| 大型 | ＞10000 | 0.3 |
| 中型 | 1000～10000 | 3.3～0.3 |
| 小型 | ≤1000 | 3.3 |
| 电容器及其配套设备制造 | 分级 | 生产规模或类型（万只/年） | （平方米/万只） |
| 大型 | ＞10000 | 0.35 |
| 中型 | 1000～10000 | 3.5～0.35 |
| 小型 | ≤1000 | 3.5 |
| 配电开关控制设备制造 | 分级 | 生产规模或类型（台/年） | （平方米/台） |
| 大型 | 8000 | 1 |
| 中型 | 2000～8000 | 4～1 |
| 小型 | ≤2000 | 4 |
| 电力电子元器件制造 | 分级 | 生产规模或类型（万片/年） | （平方米/万片） |
| 大型 | ＞50 | 500 |
| 中型 | 10～50 | 1000～500 |
| 小型 | ≤10 | 2000～1000 |
| 光伏设备及元器件制造 | 分级 | 生产规模或类型（兆瓦/年） | （平方米/兆瓦） |
| 太阳能电池 | 大型 | ＞500 | 200 |
| 中型 | 100～500 | 300～200 |
| 小型 | ≤100 | 300 |
| 多晶硅电池片 | 分级 | 生产规模或类型（万片/年） | （平方米/万片） |
| — | 3600 | 56 |
| 电线、电缆、光缆及电工器材制造 | | | |
| 电线、电缆制造 | 分级 | 生产规模或类型（万千米/年） | （平方米/万千米） |
| 大型 | ＞80 | 500 |
| 中型 | 30～80 | 1300～500 |
| 小型 | ≤30 | 1300 |
| 光纤制造 | 分级 | 生产规模或类型（万千米/年） | （平方米/万千米） |
| 大型 | ＞2000 | 15 |
| 中型 | 1000～2000 | 25～15 |
| 小型 | ≤1000 | 25 |
| 光缆制造 | 分级 | 生产规模或类型（万芯千米/年） | （平方米/万芯千米） |
| 大型 | ＞500 | 60 |
| 中型 | 100～500 | 80～60 |
| 小型 | ≤100 | 80 |
| 电池制造 | 分级 | 生产规模或类型（万伏安时/年） | （平方米/万伏安时） |
| 大型 | 2000 | 50 |
| 中型 | 1200～2000 | 65～50 |
| 小型 | 700～1200 | 80～65 |
| 家用电力器具制造 | | | |
| 家用制冷电器具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 大型 | ＞20 | 6000 |
| 中型 | 10～20 | 7500～6000 |
| 5～10 | 9000～7500 |
| 小型 | ≤5 | 9000 |
| 家用空气调节器制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 大型 | ＞10 | 5500 |
| 中型 | 5～10 | 7800～5500 |
| 3～5 | 9200～7800 |
| 小型 | ≤3 | 9200 |
| 家用通风电器具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 大型 | ＞100 | 350 |
| 中型 | 50～100 | 435～350 |
| 10～50 | 600～435 |
| 小型 | ≤10 | 600 |
| 家用厨房电器具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 大型 | ＞150 | 200 |
| 中型 | 50～150 | 300～200 |
| 小型 | ≤50 | 300 |
| 家用清洁卫生电器具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 洗衣机 | 大型 | ＞50 | 860 |
| 中型 | 30～50 | 970～860 |
| 10～30 | 1350～970 |
| 小型 | ≤10 | 1350 |
| 吸尘器 | 大型 | ＞150 | 100 |
| 中型 | 50～150 | 200～100 |
| 小型 | ≤50 | 200 |
| 非电力家用器具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万台/年） | （平方米/万台） |
| 大型 | ＞30 | 2300 |
| 中型 | 10～30 | 2800～2300 |
| 小型 | ≤10 | 2800 |
| 照明器具制造 | | | |
| 电光源制造 | 分级 | 生产规模或类型（万支/年） | （平方米/万支） |
| 碘钨灯 | — | 1500 | 6 |
| 日光灯 | — | 3000 | 6.5 |
| LED 光源 | — | 10000 | 3 |
| 大功率节能灯 | — | 3000 | 12 |
| 照明灯具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞500 | 50 |
| 中型 | 100～500 | 100～50 |
| 小型 | ≤100 | 100 |
| 智能照明灯具制造 | 分级 | 生产规模或类型（万件/年） | （平方米/万件） |
| 大型 | ＞200 | 100 |
| 中型 | 100～200 | 200～100 |
| 小型 | ≤100 | 200 |

**附表3 金属制品、机械和设备修理业建设用地定额指标**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 类别名称 | 分级 | 生产规模或类型 | 单位用地指标 |
|
| 金属制品修理 | 分级 | 生产规模或类型（万吨/年） | （平方米/吨） |
| 大型 | >5.0 | 1000 |
| 中型 | 2.5～5.0 | 1200～1000 |
| 小型 | ≤ 2.5 | 1200 |
| 通用设备修理 | 分级 | 生产规模或类型（台（件）/年） | （平方米/台（件）） |
| 大型 | >500 | 2.2 |
| 中型 | 300～500 | 2.6～2.2 |
| 小型 | ≤ 300 | 2.6 |
| 专用设备修理 | 分级 | 生产规模或类型（台/年） | （平方米/台） |
| 大型 | >100 | 1.8 |
| 中型 | 50～100 | 2.4～1.8 |
| 小型 | ≤ 50 | 2.4 |
| 铁路、船舶、航空航天  等运输设备修理 | 分级 | 生产规模或类型（艘/年） | （平方米/艘） |
| 船舶修理 | 大型 | >300 | 58 |
| 中型 | 100～300 | 86～58 |
| 小型 | ≤ 100 | 86 |